

Arqueología y la crisis económica global

**Impactos múltiples,
posibles soluciones**

Edición coordinada por Nathan Schlanger
y Kenneth Aitchison

Resúmenes en español

1. Introducción: la arqueología y la crisis económica global

Nathan Schlanger & Kenneth Aitchison

Este volumen, así como la sesión de la Asociación de arqueólogos europeos (EAA 2009) de la cual deriva, propone por primera vez una mirada global sobre la crisis económica actual y sus efectos sobre la arqueología. Además de su ineluctable realidad, la crisis se convirtió rápidamente en una representación colectiva, utilizada de manera estratégica para llevar adelante o para justificar decisiones en torno a la gestión del patrimonio arqueológico. En efecto, en este campo como en otros, diversos procesos y trayectorias tuvieron lugar antes de la crisis para luego continuar paralelamente a ella. Aquí son identificados cuatro temas o zonas de impacto de la crisis sobre la arqueología: los financiamientos y las prioridades de la investigación; las cuestiones de empleo y de formación profesional; las políticas de conservación y de mediación al público y, finalmente, los cambios en las políticas y legislaciones en materia de patrimonio arqueológico. Sector en auge, la gestión del patrimonio arqueológico fue duramente golpeada por la recesión económica. No obstante, constituye también un sector revelador -precisamente en tiempo de crisis- acerca de las diferentes formas que tienen nuestras sociedades contemporáneas de apreciar el pasado y nuestro patrimonio.

2. La crisis – económica, ideológica y arqueológica

Jean-Paul Demoule

Desde su creación, la EEA sirvió de forum para los debates sobre las diferentes concepciones de la organización de la gestión del patrimonio arqueológico en Europa. Se pueden distinguir dos concepciones principales. Para una, es el “Estado Nación”, representante de la comunidad de ciudadanos, quien se encarga de la protección del patrimonio arqueológico, por intermedio de un Servicio arqueológico estatal o de organismos públicos. Para la otra, el patrimonio arqueológico es considerado como una mercadería o un servicio, en el cual unidades arqueológicas comerciales se hallan al servicio de sus clientes, las empresas de obras, y como único postulado una “deontología” para asegurar el control y la calidad en el marco de una economía de mercado. Este sistema fue puesto en marcha en Francia con la reciente aprobación de un sistema de licencias para las sociedades comerciales en arqueología preventiva. Sin embargo, la crisis económica actual invita claramente a repensar esta concepción. El Estado, considerado antes como “parte del problema”, es visto nuevamente como una posible solución. Sin las intervenciones masivas del Estado, una gran parte de los dispositivos económicos y financieros globales estarían peor que en la actualidad. En el sector de la arqueología, una gran cantidad de unidades privadas fueron dañadas o cerraron desde el comienzo de la crisis, lo que puso en peligro las operaciones arqueológicas, así como la documentación y las publicaciones. He aquí entonces una ocasión para toda la comunidad arqueológica de examinar sus responsabilidades y oportunidades.

3. El impacto de la recesión sobre la arqueología en la República de Irlanda

James Eogan

Los servicios arqueológicos en Irlanda son efectuados por un sector privado controlado por el Estado. A mediados de la década del 90, dicho sector conoció un fuerte crecimiento del volumen de trabajo, comandado a la vez por empresas privadas y por el sector público. Este crecimiento contribuyó al aumento del número de arqueólogos empleados. Entre 1995 y 2002, el número de excavaciones arqueológicas aumentó aproximadamente un 30 % por año. De 2003 a 2007, el número de excavaciones se estabilizó a unas 1500 por año.

Esto permitió la creación de empleos y en 2007, el proyecto “Descubrir los arqueólogos en Europa” estimaba el número de arqueólogos a alrededor de 1000. Numerosas excavaciones llevadas a cabo generaron una significativa cantidad de nuevos datos arqueológicos que estimularon investigaciones y oportunidades académicas. La mayoría de ellas fueron financiadas por becas administradas por el “Heritage Council”.

A partir de 2008, se constató una disminución del 66% del número de excavaciones y en consecuencia una reducción del 80% del número de arqueólogos empleados en el sector privado. El clima económico general ocasionó también una reducción del financiamiento disponible para apoyar los proyectos de investigación. Los datos previsionales para 2010 sugieren que el número de excavaciones se estaría estabilizando, aunque a niveles conocidos por última vez en la segunda mitad de los 90; sin embargo, los créditos afectados a la investigación serán reducidos en los años próximos.

El desafío para el porvenir será el de consolidar las ganancias acumuladas durante el crecimiento económico. Esto, en tres puntos claves:

- Desarrollar los marcos legislativos existentes y las estructuras administrativas
- Proteger los archivos de las excavaciones
- Mantener la cooperación entre los diversos sectores para favorecer la investigación y asegurar que los datos provenientes de las excavaciones sean transformados en conocimiento en beneficio del conjunto de la sociedad

4. La arqueología del Reino Unido en la crisis económica

Kenneth Aitchison

Desde 1990, la arqueología en el Reino Unido estuvo estrechamente ligada al proceso de desarrollo territorial. Todas las empresas de obras de construcción potencialmente susceptibles de causar daños o destrozos a sitios arqueológicos se hallan en la obligación de financiar su estudio a través de empresas privadas que compiten en un libre mercado para efectuar tales servicios. Esto ha generado un rápido aumento del número de individuos que trabajan en arqueología, tanto directamente en la investigación de campo, como también en el ámbito de consultación y consejo brindados a los tomadores de decisiones acerca del potencial impacto de tal o cual plan de desarrollo territorial. Desde que apareció la crisis económica, la actividad del sector de la construcción disminuyó radicalmente. Esto significó una considerable disminución de la actividad arqueológica, que tuvo como consecuencia principal la pérdida de numerosos empleos en el sector privado de la arqueología. Con el nuevo gobierno electo en el Reino Unido en 2010, que prometió reducir el déficit fiscal nacional disminuyendo los gastos, se puede suponer que las agencias nacionales y los gobiernos locales, así como las universidades, serán fuertemente afectados en los años venideros.

5. ¿El fin de una Edad de Oro? Los efectos amenazadores del colapso económico sobre la arqueología en la enseñanza académica.

Anthony Sinclair

En contraste con la práctica arqueológica profesional del sector comercial, la crisis económica tuvo poco impacto directo sobre la arqueología en la enseñanza académica hasta junio de 2010, con la notable excepción de la disminución de actividad para las unidades institucionales que compiten en el sector comercial. Esto cambiará radicalmente a partir de agosto de 2010. El financiamiento de la enseñanza académica será disminuido en más de 1000 millones de euros, con previsiones de una disminución de más del 25 % en tres años. Esto significará una menor capacidad para las universidades de reemplazar a su personal excepto en áreas claves de la enseñanza (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), y obligará a las

direcciones de las universidades a aumentar al máximo las ganancias económicas de la enseñanza y de la investigación y a disminuir los gastos en otros sectores, especialmente reduciendo el número de profesores. La revisión de este financiamiento al final de 2010 acarreará sin duda como consecuencia el aumento de los derechos de inscripción para los estudiantes, que elegirán sus estudios particularmente en cuenta las posibilidades laborales. La arqueología podría recibir un gran impacto debido a estos cambios. Ella creció en gran parte sobre la base del número de estudiantes y del éxito continuo de sus investigaciones. El número de inscripciones de estudiantes disminuye y los créditos para la investigación se tornan cada vez más difíciles de conseguir.

Asimismo, los departamentos de arqueología se encuentran principalmente basados en universidades de alto nivel de intensidad en investigación, las cuales poseen altos niveles de derechos de inscripción. Los departamentos deberán subrayar las competencias valorables - fuera de la arqueología- enseñadas en los cursos de arqueología, y los sectores profesionales y educativos tendrán que encontrar soluciones para mantener la formación sobre el terreno en arqueología en nuevas maneras que permitan aliviar el peso económico sostenido por los estudiantes.

6. La arqueología comercial en España: Su crecimiento, desarrollo y el impacto de la crisis económica global

Eva Parga-Dans

El propósito de este artículo es el de presentar una aproximación empírica sobre el sector arqueológico español, concretamente en el ámbito de la arqueología comercial y los efectos de la crisis global en relación a esta actividad. Este trabajo forma parte de una iniciativa mayor que tiene como objetivo analizar y sistematizar la información vinculada a la gestión del patrimonio arqueológico español.

A continuación, se presentan los resultados preliminares sobre el análisis de la actividad comercial desarrollada en torno a la arqueología como una nueva oferta de servicios generada en la década del 90, teniendo en consideración las relevantes diferencias entre las 17 provincias del país. Se presta especial atención a las causas que favorecieron su emergencia, analizando su estructura y desarrollo. Asimismo, se examinan las relaciones entre los actores y las instituciones involucradas en la generación del conocimiento y en los procesos de innovación.

El énfasis específico de esta publicación atañe a los efectos de la crisis económica actual sobre el sector comercial en España y, de manera general, sobre la gestión del patrimonio arqueológico.

La crisis indujo un importante declive en el sector de la construcción y en su correspondiente sector de empleos. Aún si faltan datos, los análisis cuantitativos y cualitativos iniciales confirman que esta caída también se manifiesta en el sector comercial de la arqueología, aunque con variables entre las provincias.

Los "servicios de intervención" provistos por empresas al sector de la construcción fueron particularmente afectados, y puede que la salida a esta crisis se encuentre en una diversificación hacia otros servicios de mediación al público y de gestión de los recursos culturales.

7. Una crisis de múltiples caras. El impacto de la recesión económica sobre la arqueología de los Países Bajos

Monique H. van den Dries, Karen E. Waugh & Corien Bakker

Un gran porcentaje de las actividades desarrolladas en el sector de la gestión del patrimonio arqueológico holandés está ligado a las actividades del sector de la construcción y del desarrollo

territorial. En realidad, mucho más del 90% de toda la actividad arqueológica está financiada por las empresas de obras. El trabajo de terreno ligado a estas obras es realizado por el sector privado. A causa de esta cercanía, se podría esperar que la recesión en el sector de la construcción afecte seriamente el sector privado de la arqueología. La recesión económica parece haber tenido algún impacto sobre las actividades arqueológicas en los Países Bajos. Pero, en 2009, los efectos de la crisis económica sobre el sector arqueológico no fueron tan fuertes como previsto y seguramente han sido menores que en otros países. En realidad, ninguna empresa de arqueología cayó en bancarota (aún si algunas pequeñas empresas dejaron su actividad) y una situación de casi pleno empleo se mantuvo. El gobierno nacional estimuló de manera temporaria las actividades de construcción y de desarrollo territorial introduciendo condiciones favorables de financiamiento y planificando obras públicas de gran escala. Esto puede haber jugado un papel importante, pero más importante aún es que el sector de la arqueología, al igual que otros sectores, presenta una reacción atrasada debido que, a comienzos de 2009, muchas empresas poseían todavía muchos proyectos en "stock". A pesar de todo, si bien desde 2003 se observa un constante aumento anual del número de proyectos de terreno en arqueología, en 2009 y por primera vez en 25 años se observó una disminución del 10%. En particular, las evaluaciones de terreno por sondeos disminuyeron significativamente (15%). De la misma manera, el número de excavaciones disminuyó del 7,2%. ¿Fue todo esto causa de la crisis económica? La situación de 2009 suele en realidad ser un poco más compleja que la de una relación lineal entre la actividad arqueológica y las actividades económicas del sector de la construcción. Un factor importante, pero difícil de medir, es que nuestro nuevo sistema de gestión del patrimonio arqueológico se encuentra todavía en una primera etapa de desarrollo. Esto significa que numerosos gobiernos locales están apenas comenzando a implementar los principios de la Convención de la Valletta, y a desarrollar leyes locales de gestión patrimonial. En consecuencia, existe aún mucho trabajo para los arqueólogos concerniente al desarrollo de mapas de localización de sitios, mapas de los proyectos de desarrollo territorial, evaluaciones preliminares en gabinete, etc. Por otro lado, una mejor toma en mano por parte las autoridades locales de su propia arqueología y la puesta en práctica de nuevas directivas y políticas de regulación a nivel de la planificación local podrían frenar el crecimiento descontrolado en el pasado de los trabajos de prospecciones y evaluaciones. De un punto de vista general, la situación económica en 2010 y en los años futuros se mejorará de manera clara, pero las previsiones indican que entonces las autoridades locales y nacionales enfrentarán disminuciones mayores que sus créditos. Así que desde el punto de vista de las operaciones arqueológicas, es posible que no se haya llegado todavía al fondo de la recesión.

8. ¿Una crisis de más? La arqueología francesa entre reformas y relanzamiento

Nathan Schlanger & Kai Salas Rossenbach

Proponemos aquí un análisis de los impactos de la crisis económica global sobre la arqueología francesa, teniendo como parámetro los procesos anteriores y en curso, en el seno de la disciplina y más allá de ella. En lo concerniente a la arqueología preventiva, una serie de desarrollos jurídicos y organizacionales la confirmaron, en 2001, como misión de servicio público, financiada por el principio "quien contamina, paga", que comprende a su vez aspectos de investigación científica y de mediación al público. Sin embargo, desde 2003, la fase de excavaciones de la arqueología preventiva fue abierta a la concurrencia comercial entre operadores autorizados, con la expectativa de que este mercado contribuya a reducir plazos y costos. Este abordaje se alinea con la Revisión General de Políticas Públicas (RGPP) entablada en 2007 a fin de racionalizar y modernizar los servicios públicos, particularmente a través de la reducción de empleos y de la reestructuración de ministerios y de establecimientos bajo tutela. Estas reformas ya han impactado fuertemente en la enseñanza superior y en la investigación, así como en los servicios

encargados de la gestión y del control en materia arqueológica. En segundo plano de estas reformas, la crisis económica global hizo su aparición en 2008. El ambicioso plan de relanzamiento puesto en obra comprende especialmente importantes inversiones en infraestructura y obras públicas (rutas, trenes de alta velocidad...) que necesitarán diagnósticos y excavaciones de arqueología preventiva. Sin embargo, en contrapartida, se decidió aligerar los procedimientos administrativos concernientes a las obras de desarrollo territorial -emprendimientos-: el Código del Patrimonio fue modificado a fin de limitar la influencia “en adelante excesiva” de la arqueología preventiva, imponiendo plazos más apremiantes para las prescripciones administrativas y las operaciones de terreno. Es sin duda demasiado temprano para evaluar los efectos de estas medidas, pero podemos presentar desde ahora que, al margen de los operadores arqueológicos, serán también los emprendedores, las autoridades de control y, sobre todo, el patrimonio arqueológico en sí mismo, quienes corran el riesgo de padecer las consecuencias.

9. ¿La crisis y las evoluciones de la legislación del patrimonio cultural en Hungría: callejón sin salida o solución? Eszter Bánffy & Pál Raczky

El artículo se interesa a un cambio planificado en Hungría de la legislación sobre la definición y la protección de los sitios arqueológicos. Hasta hoy, la definición legal de un sitio incluye su inscripción en una base de datos nacional mantenida por la oficina de protección del patrimonio (KÖH): la nueva proposición necesitaría que estos sitios sean localizados y coordinados en una base de datos disponible públicamente y certificado al nivel municipal. Sin embargo, las exigencias de una tal base de datos están actualmente cumplidas solo en unos miles de caso sobre 40 000 sitios en registrado nacionales, sin hablar de *circa* 200 000 sitios sondeados a través del país. Todos estos “no-sitios” estarían dejados de lado en la legislación de protección; no aprovecharían de las evaluaciones anteriores o del 0,9% de gastos obligatorios para los proyectos de obras sobre sitios arqueológicos. Esta legislación propuesta fue aparentemente concebida para ayudar las empresas de obras y los inversores a empezar las obras de construcción sin obstáculos. Pero en realidad dañan los sitios: si un sitio es localizado después que comenzaron las obras terrestres, serán paradas por el KÖH –pero de no ser mas preventivas, las excavaciones no tendrán los recursos suficientes, lo que llevara a pérdidas tanto para las empresas de obras que para la arqueología. Los autores del presente artículo proponen una solución que ayudaría a resolver estos problemas, no solamente en el periodo de crisis actual, pero también a largo plazo, de una manera que podría preservar tanto el patrimonio arqueológico que el desarrollo económico.

10. Arqueología en crisis: el caso de Polonia Arkadiusz Marciniak & Michał Pawleta

El objetivo de este ensayo es discutir los efectos que la presente situación económica global tiene sobre la arqueología polaca. Empieza con una breve explicación de la arqueología y la herencia arqueológica de la Polonia contemporánea y las presentes soluciones legales e institucionales que se han llevado a cabo. El ensayo discute la naturaleza del impacto de la crisis económica en los sectores más importantes y vulnerables de la arqueología polaca en términos de trabajos de prevención y rescate, actividades académicas y la precaria situación de los museos arqueológicos. Particularmente se discute la perspectiva y los trabajos arqueológicos de los últimos años en relación a los cambios dentro la industria de la construcción al igual que las ofertas de trabajo en los diferentes sectores de la arqueología polaca. Los efectos más alarmantes de la crisis de la arqueología polaca son los drásticos incrementos de la baja calidad de los trabajos de prevención y rescate, al igual que los efectos de la ineficacia estructural debido a la aplicación de las soluciones

de un mercado neoliberal. Esto se refuerza por la ineficacia estructural de varios sectores institucionales a cargo de crear políticas de coordinación y control preventivo y de trabajos de rescate arqueológico en Polonia.

11. El impacto de la crisis económica sobre la arqueología de rescate en Rusia Asya Engovatova

El sistema de la arqueología de rescate o preventiva en Rusia comenzó a desarrollarse al fin de los años 1920 y, antes de los 70, representaba la mitad de la operaciones arqueológicas en el país. Hoy en día, el organismo responsable de la arqueología en la Academia de las ciencias atribuye varios tipos de licencias: para excavaciones de investigación; para prospecciones de superficie; para trabajos de reconocimiento arqueológico; y para excavaciones de rescate de sitios en peligro. La situación de la arqueología de rescate fluctuó considerablemente después de los cambios del comienzo de los años 1990 y de la crisis económica de 1998. Sin embargo, el número de licencias otorgadas para excavaciones de rescate aumento repentinamente a partir de 2000, y en los años 2006-2008, más de los tres cuartos de todas las operaciones arqueológicas a través del país eran excavaciones de rescate. La crisis económica actual provoco una reducción del número de operaciones arqueológica, particularmente cuyas ligadas a las obras privadas. Importantes inversiones del Estado en diversos proyectos de infraestructuras limitaron el impacto de la crisis sobre las actividades arqueológicas. Sin embargo, se pueden igualmente ver los efectos de la crisis en los ensayos de la Duma de reducir los medios de protección del patrimonio arqueológico y igualmente en las nuevas exoneraciones de impuestos que favorecen a las empresas privadas a expensas de los organismos públicos como los museos o las universidades.

12. El efecto de la recesión global sobre la gestión de recursos culturales en Estados Unidos Jeffrey H. Altschul

Los efectos de la recesión global sobre la gestión de los recursos culturales en Estados Unidos fueron más profundos y extendidos que lo que se previo en la industria. Las razones de la mala evaluación de las repercusiones financieras de la recesión son varias, van del mal entendimiento de la economía hasta factores más complejos como la manera que tienen las agencias estatal de distribuir los financiamientos. El sujeto de este artículo es de describir el papel jugado por estos factores en 2009 y 2010 y lo que se puede esperar para los tiempos futuros.

13. Post scriptum: sobre canarios muertos, cobayas y otros caballos de Troya Nathan Schlanger

¿Si la crisis económica actual es comparable a una peste medieval, cuáles son sus modos de progresión? ¿Golpea la práctica de la arqueología y la gestión del patrimonio de manera indiscriminada? ¿Existen unos puntos débiles o zonas protegidas? En cuanto al empleo en arqueología, la situación es contrastada. Pérdidas importantes en ciertos países dieron a la arqueología la reputación de ser un “canario” que anuncia la crisis. Estas pérdidas de empleo tienen consecuencias nefastas, por las desapariciones irremplazables en materia de competencias especializadas o de experiencia de técnicos y otros empleados. Estas nuevas limitaciones perturban el equilibrio entre las dimensiones científicas y económicas de la arqueología contemporánea, en detrimento de las problemáticas de investigación, de la calidad científica, de las publicaciones y de la mediación al

público. Por fin, en función de las distintas políticas e ideologías, intervenciones del estado son esperadas. A lado de diversos proyectos de relanzamiento y de inversión en programas de infraestructura, también son identificados diversos ajustes y manipulaciones en términos de leyes, de instituciones o de

procedimientos. Cuáles que sean sus intenciones o su pertinencia, estas medidas no tienen que poner en peligro los principios arqueológicos y patrimoniales de la Convención de Malta - sea por el período de la crisis, como para la próxima reanudación de la economía europea.